



# Migratie als Motor

DenkWerk

OKTOBER 2023

# DenkWerk bestaat uit een diverse groep van negen leden



**Barbara Baarsma**  
Prof. Applied Econ. (UvA)  
President Banking Council DNB  
Ex-Director of Rabo Carbon Bank



**Boudewijn Wijnands**  
Founder & Chairman Deedmob  
Forbes 30 under 30  
MSc. African Studies (Oxford)



**Hans Wijers**  
Ex-chair RvC ING, Heineken, Ajax  
Ex-CEO AkzoNobel  
Ex-Minister Econ. Affairs



**Marion Koopman**  
Chief Ops. & Commercial Officer  
The Social Hub  
Ex-CEO Greenhouse



**Max Mathijssen**  
Associate BCG  
Co-author Migratie als Motor  
Rotating member DenkWerk



**Bernard ter Haar**  
Special advisor Foreign Affairs  
Ex-chair Financial Markets  
Ex-director Social Affairs



**Frans Blom**  
RvC-chair Van Lanschot Kempen  
Sr. Partner Emeritus BCG  
President INSEAD Alumni

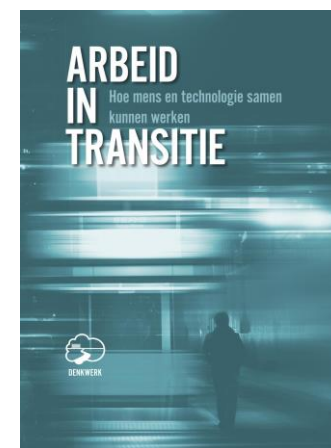
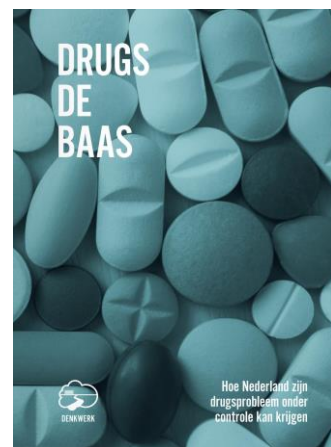
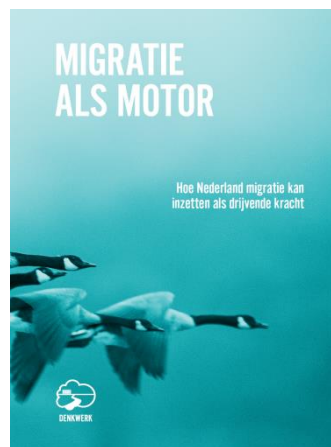


**Haroon Sheikh**  
Senior researcher WRR  
Prof. Strategic Governance of  
Global Technologies (VU)

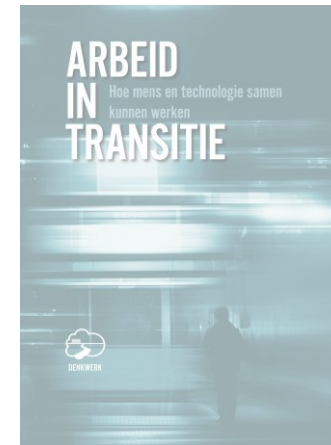
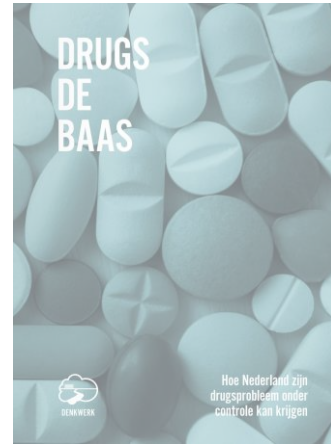
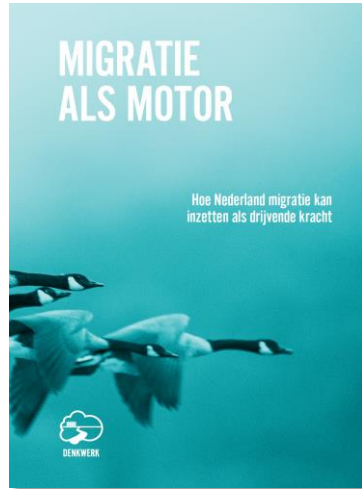


**Marelle van Beerschoten**  
Founder / Managing Director  
Digital Shapers  
RvA-member A'dam Bus. School

# DenkWerk heeft tot dusver 12 rapporten gepubliceerd



# Deze presentatie gaat in op het rapport *Migratie als Motor*



# Migratie als motor - een samenvatting

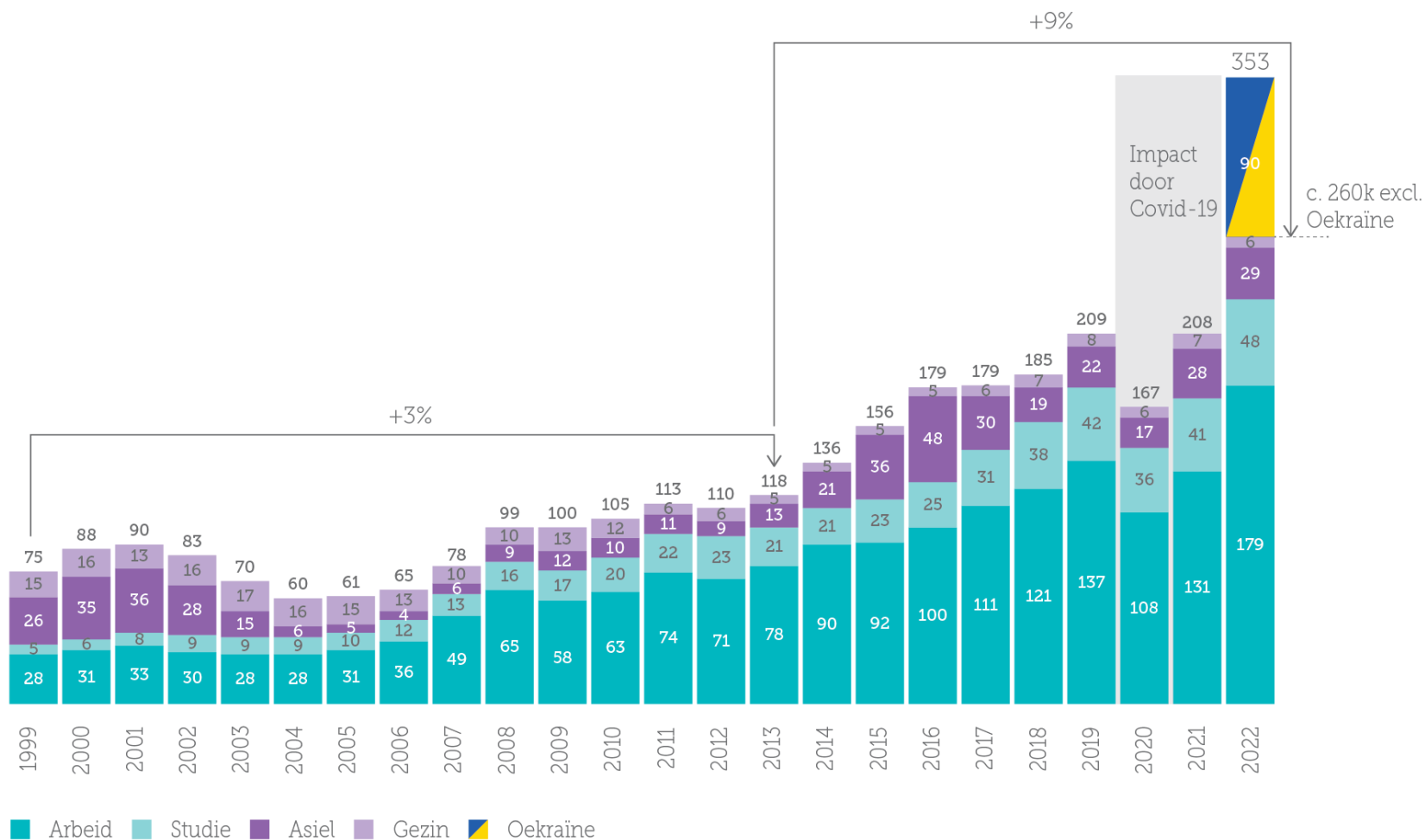
- Migratie is de drijfveer achter bevolkingsgroei komende decennia en bepaalt dus de demografie
- Daarmee is migratie bepalend voor de toekomst van Nederland: het is bepalend voor vraag/aanbod publieke voorzieningen, de economische ontwikkeling, het beslag op de fysieke leefomgeving, en de sociale samenhang
- Toenemende migratie is een grote uitdaging:
  - De ruimtelijke druk neemt toe, terwijl er nu al serieuze woningtekorten heersen, het energienet overbelast is, er een tekort aan drinkwater dreigt, de biodiversiteit achteruit holt, en het (spoor)wegennet overvol is
  - Samenleven lijkt steeds lastiger door de groeiende verscheidenheid aan mensen en culturen
- Tegelijkertijd is migratie een belangrijke oplossing:
  - De arbeidsmarkt zal compleet ontsporen als er geen buitenlandse arbeidskrachten worden aangetrokken
  - De betaalbaarheid van de verzorgingsstaat is sterk afhankelijk van migratie (belastingen)
- Het huidige gebrek aan integraal migratiebeleid leidt tot een onzekere toekomst. Echter, migratie kan worden gestuurd (aantallen en samenstelling!), en daarmee dus ook het toekomstbeeld van Nederland
- Elk toekomstbeeld levert uitdagingen, maar we moeten de discussie voeren: wat voor toekomst willen we?
- In ieder toekomstbeeld is een andere migrantenmix nodig; zowel qua vaardigheden als qua herkomstland
- Gericht migratiebeleid (in welk volume dan ook) kan worden ingezet als drijvende kracht achter de brede welvaart van Nederland

Immigratie naar Nederland is recent sterk toegenomen

80-90% van de buitenlandse immigratie is arbeids- en studie-gerelateerd

## Immigratie naar Nederland excl. Nederlandse immigranten

Verdeeld naar motief, in duizenden



Noot: Eigen analyse waarbij sommige migratiestromen gehercategoriseerd zijn en geschat zijn op basis van aannames - zie online appendix voor detail; Bron: DenkWerk-analyse op basis van gegevens van CBS, IND, en Nuffic

## Arbeids- en studiemigranten worden actief geworven

- Uitzendbureaus hebben een verdienmodel gemaakt van arbeidsmigratie
- Sommige sectoren leunen sterk op buitenlandse arbeid
- Bekostigingssysteem van het hoger onderwijs zet aan tot expansiedrift

Arbeids- en studiemigratie zijn qua omvang en samenstelling geen 'toeval'

Ze zijn het product van gerichte acties van organisaties, gedreven door eigen belang...

...en dus niet vanuit een toekomstvisie gericht op maatschappelijk belang

# Migratie vanuit Europa naar Nederland zal hoogstwaarschijnlijk afnemen, dat biedt kansen voor het sturen van de arbeidsmigrantenmix in Nederland

Zo'n 75% van de huidige arbeidsmigratie komt uit Europa, die bron droogt snel op:



Sterke  
vergrijzing

- Heel Europa vergrijst (veel landen nog sterker dan NL), dat leidt tot een algeheel lager arbeidsaanbod
- Het vergroot ook de vraag naar buitenlandse arbeid, ons continent wordt onze grootste concurrent



Arbeidsmigratie  
als piramidespel

- Nederland importeert arbeid uit landen in Oost- en Midden-Europa; dat resulteert in tekorten daar
- Die landen importeren weer arbeid uit landen buiten de EU om de gaten op te vullen - systeem is niet houdbaar



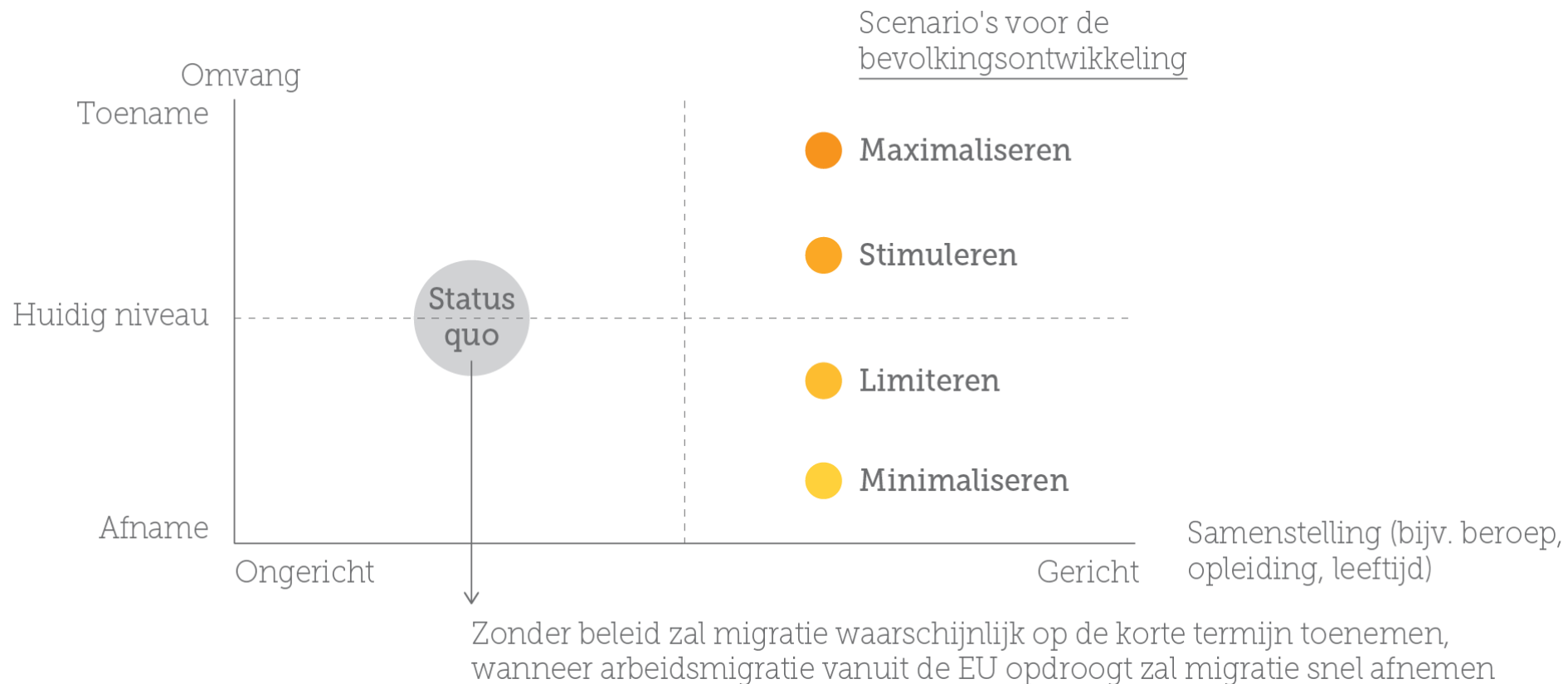
Economische  
convergentie

- De economie van veel landen waar Nederland goedkope arbeid haalt trekt aan (bijv. Polen)
- De noodzaak om te migreren voor loon- en baankansen wordt daarmee steeds kleiner



# Nederland moet op zoek naar een nieuwe migratiebalans, gestuurd vanuit maatschappelijke behoeften - 4 scenario's om deze balans te vinden

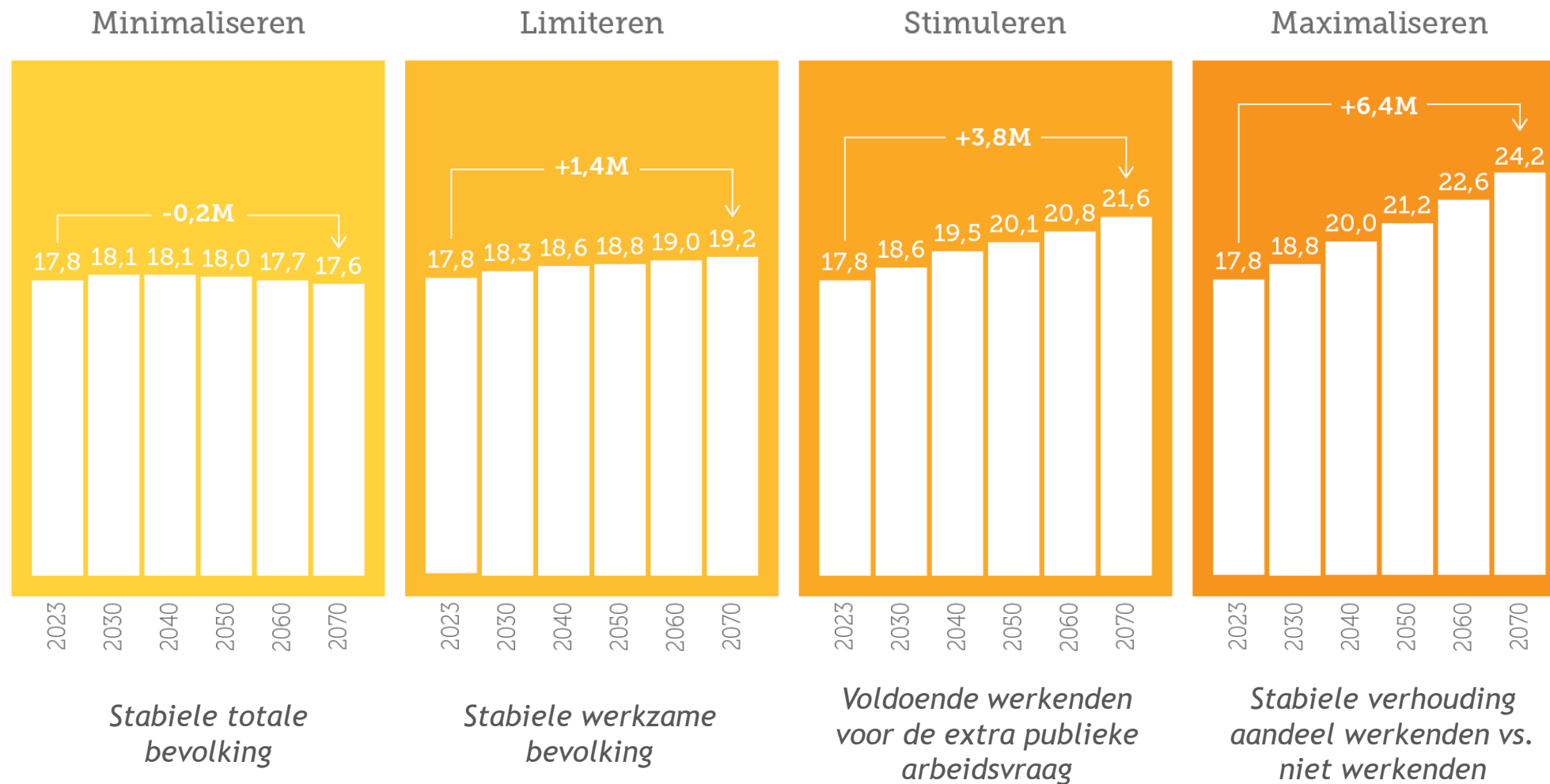
## Optiemogelijkheden voor de toekomstige immigratiestroom naar Nederland



# De bevolkingsgroei is sterk afhankelijk van het gekozen migratiebeleid

## Ontwikkeling totale bevolking Nederland per scenario

In miljoenen



Bron: DenkWerk-analyse

# De impact van migratie op Nederland langs 4 assen:

- Publieke voorzieningen
- Economische ontwikkeling
- Fysieke leefomgeving
- Sociale samenhang

# Goede verhouding tussen de 'financierende', 'verzorgende', en 'ontvangende' sector is cruciaal om een samenleving duurzaam te laten functioneren

Bevolking verdeeld naar sector - *schematische weergave*

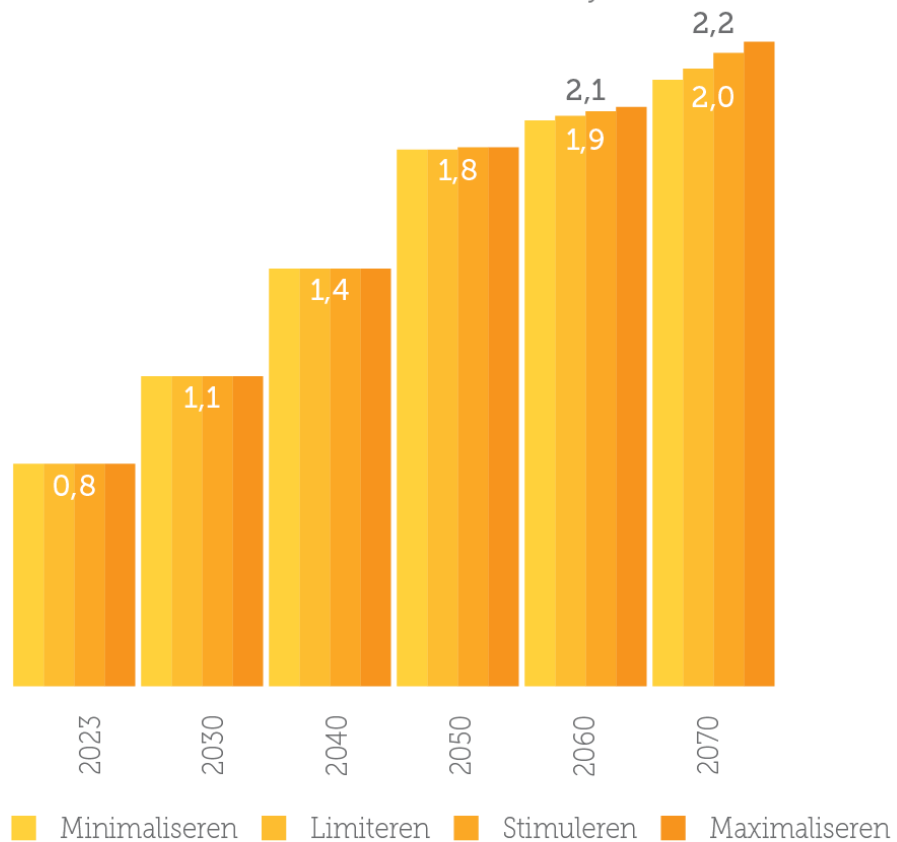


De publieke sector  
schaalt grotendeels mee  
met de bevolkings-  
grootte...

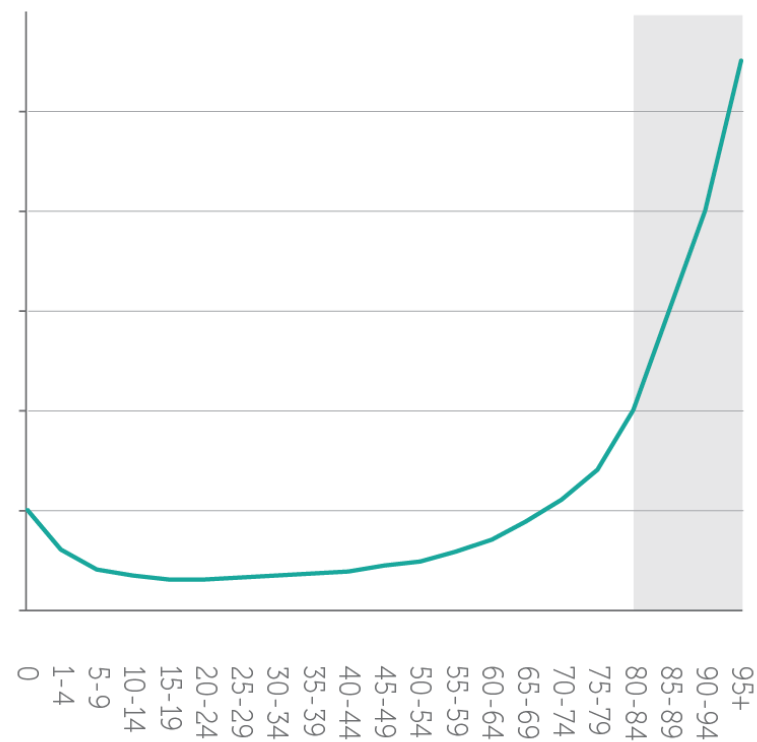
...behalve de zorgvraag, door  
sterke (dubbele) vergrijzing en  
technologische ontwikkeling  
explodeert die in ieder scenario

# Het absoluut aantal 80+'ers verschilt maar weinig per scenario, en zorgconsumptie stijgt exponentieel over de levensloop van een individu

Aantal 80+'ers in Nederland (in miljoenen)

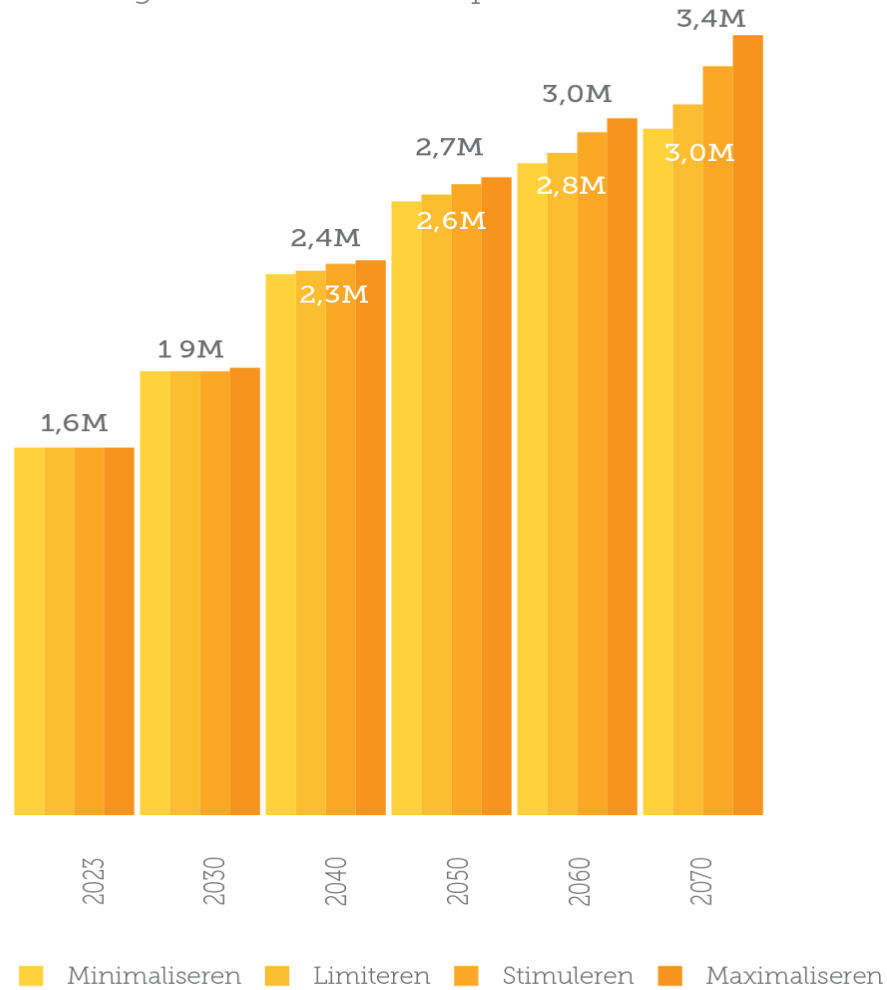


Zorgconsumptie verdeeld over de levensloop

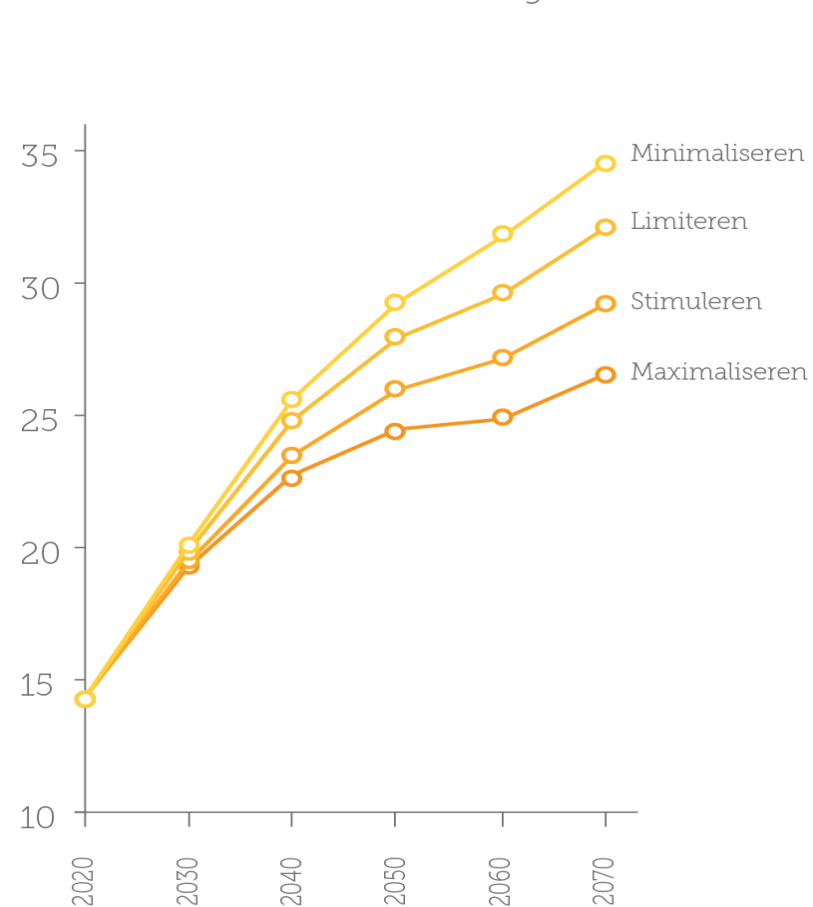


# De arbeidsvraag in de zorg zal exploderen en daarmee andere sectoren verdrrukken - met name in Minimaliseren en Limiteren

Benodigd aantal werkzame personen

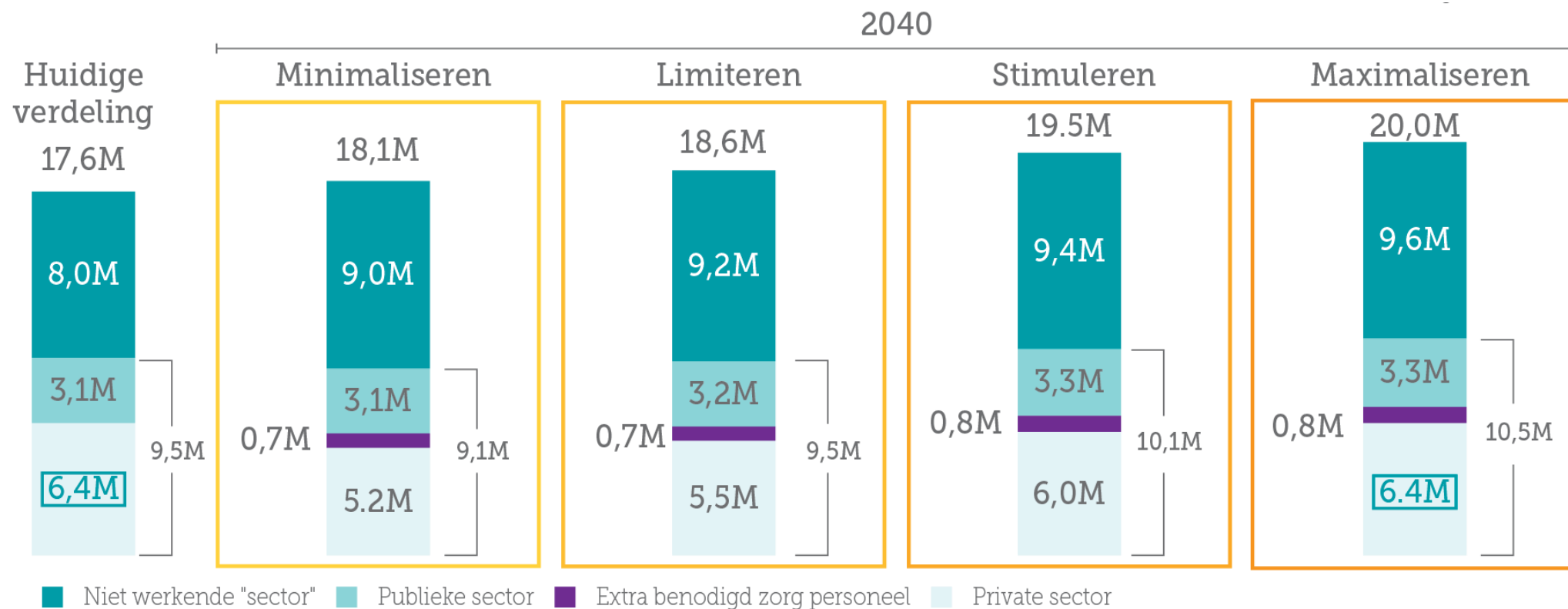


% van de werkzame bevolking



# In Minimaliseren en Limiteren zal de private sector nog vóór 2040 met ongeveer een miljoen mensen krimpen

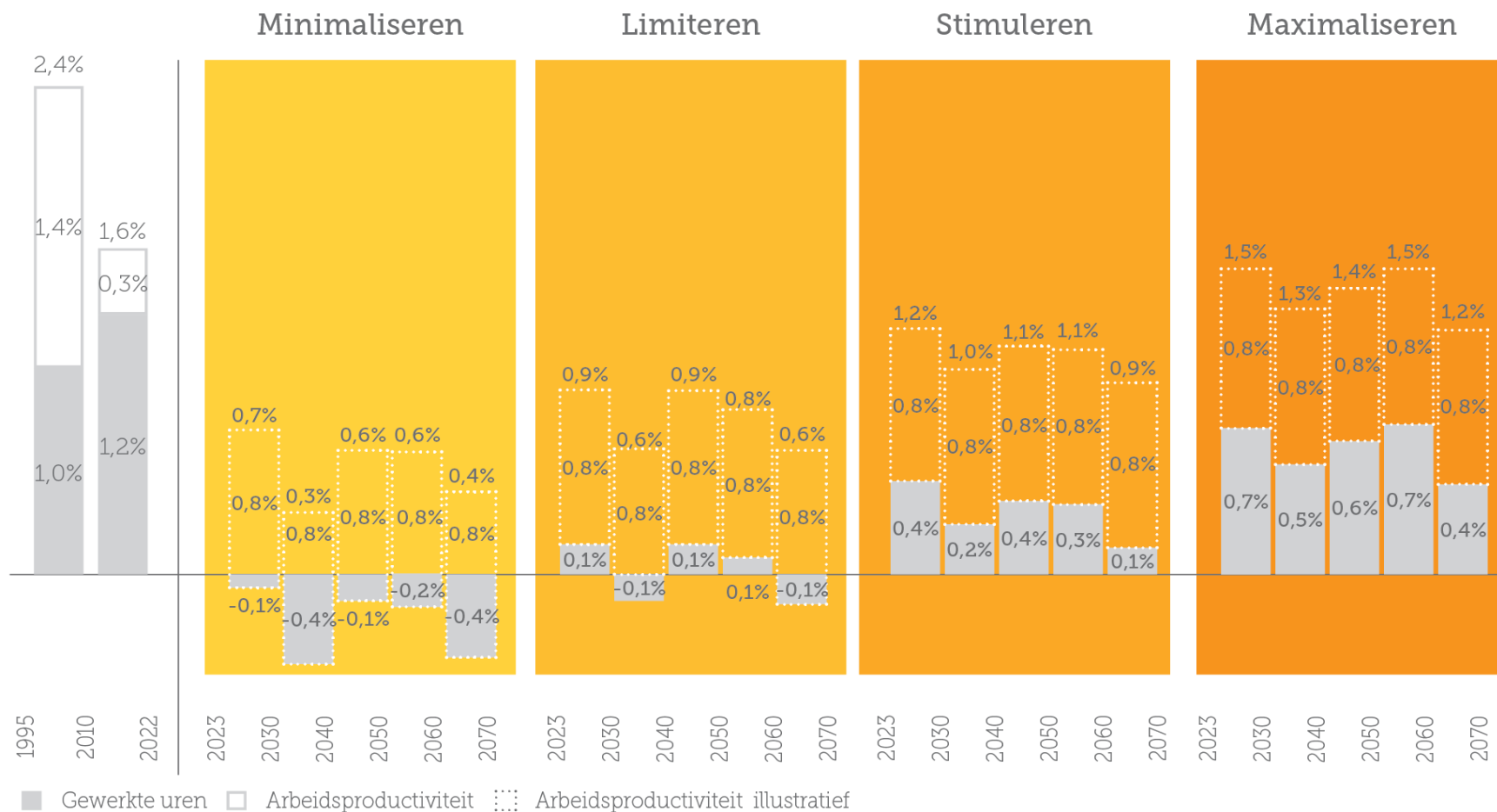
Bevolking verdeeld naar sector - *werkelijke verdeling*





# Komende decennia is het BBP sterk afhankelijk van arbeidsproductiviteit voor groei - Nederland staat hier voor een enorme uitdaging

Jaarlijkse bijdrage aan groei reële BBP - *prognose arbeidsproductiviteit is illustratief*

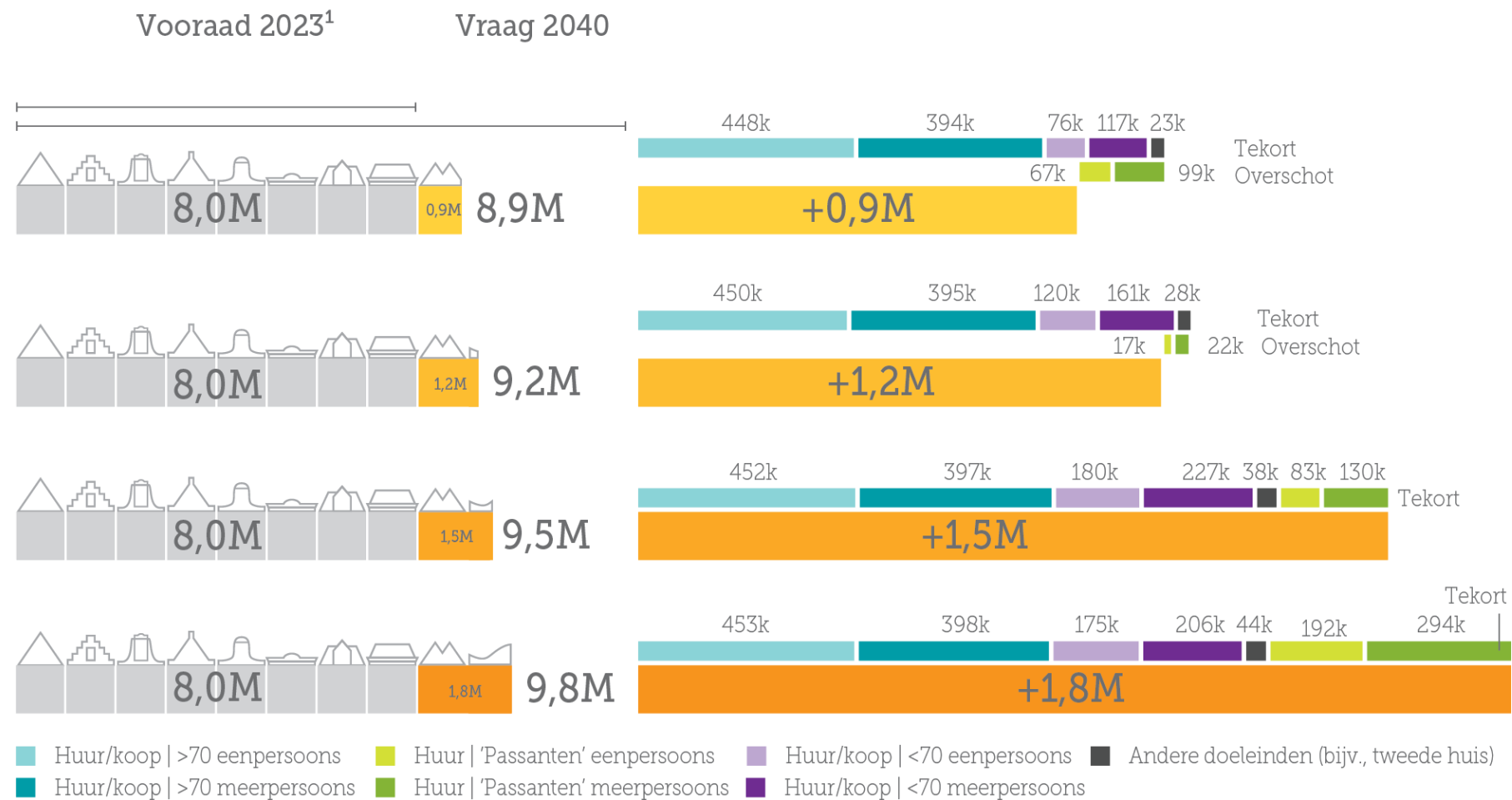


Noot: De jaarlijkse groei aan arbeidsproductiviteit is in ieder scenario op 0.75% gezet ter illustratie - dat is niet gebaseerd op analyses of grondig onderzoek; Bron: DenkWerk-analyse

# De impact van migratie op Nederland langs 4 assen:

- Publieke voorzieningen
- Economische ontwikkeling
- Fysieke leefomgeving
- Sociale samenhang

## Netto woningopgave in Nederland voor 2040 (in huizen)



1. Woningvoorraad exclusief onbeschikbare woningen i.v.m. kortdurende leegstand vanwege bijv. verbouwing  
Bron: DenkWerk-analyse

Groeiscenario's komen met een enorme woningopgave

Die opgave bestaat uit aantallen, maar ook type woningen

Nederland lijkt nu al vol:

- Er heerst een serieus woningtekort
- Het energienet is overbelast
- Er dreigt een drinkwatertekort
- De biodiversiteit holt achteruit
- Het (spoor)wegennet is overvol
- ...

Sterkere groeiscenario's lijken daardoor onuitvoerbaar, er is:

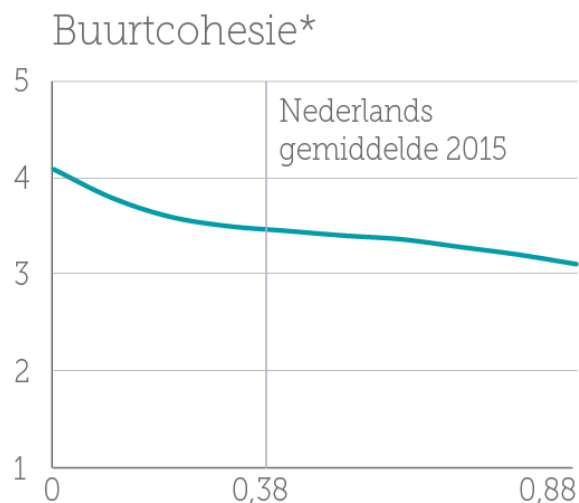
- Te weinig ruimte
- Te weinig menskracht
- Te weinig tijd

# De impact van migratie op Nederland langs 4 assen:

- Publieke voorzieningen
- Economische ontwikkeling
- Fysieke leefomgeving
- Sociale samenhang

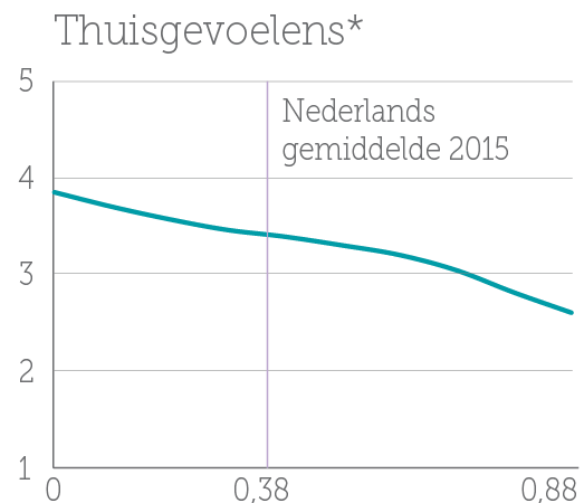
# Verscheidenheid verlaagt de buurtcohesie, mensen voelen zich minder thuis, en onveiligheidsgevoelens nemen toe

## Relatie tussen verscheidenheid naar herkomst en sociale cohesie



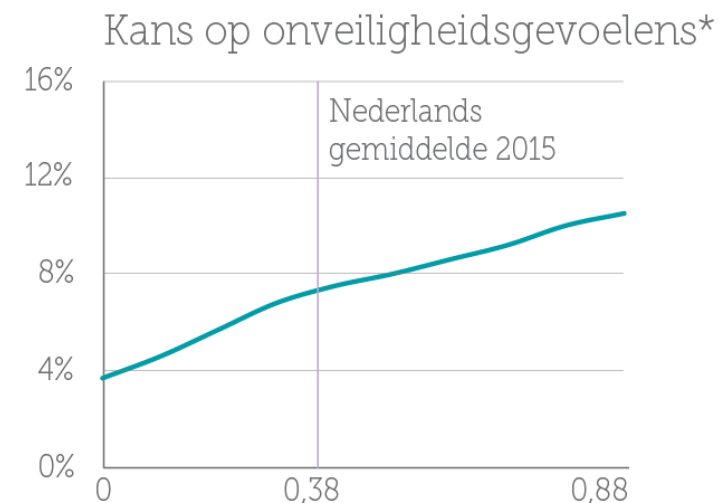
Herfindahl-Hirschman Index

\* Gemeten op basis van reactie op verschillende stellingen (bijv. "mijn buurtgenoten gaan op een prettige manier met elkaar om"). Scores zijn samengevoegd in een 5-puntschaal waarbij een hogere score wijst op hogere buurtcohesie



Herfindahl-Hirschman Index

\* Gemeten op basis van reactie op verschillende stellingen (bijv. "ik voel me thuis bij de mensen die in de buurt wonen"). Scores zijn samengevoegd in een 5-puntschaal waarbij een hogere score wijst op hogere thuisgevoelens



Herfindahl-Hirschman Index

\* Combinatie van indicatoren (bijv. kans dat iemand bepaalde plekken in de buurt vermijdt) voor een 40-jarige, werkende, gehuwde vrouw met kinderen, zonder migratie-achtergrond, niet eerder slachtoffer geweest, met een gem. opleidingsniveau en inkomen

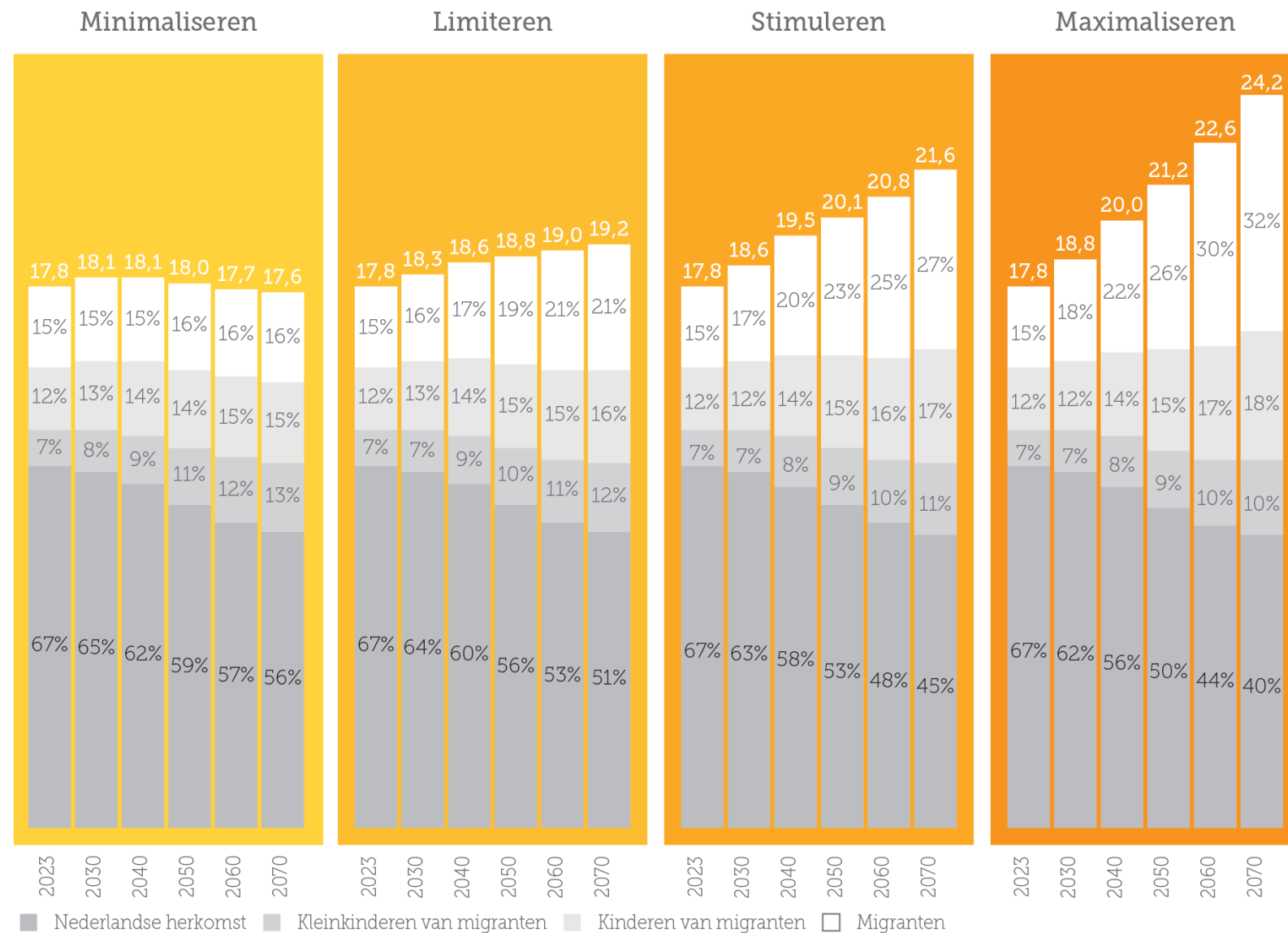
Noot: De Herfindahl-Hirschman Index (HHI) is in dit onderzoek een verscheidenheidsindex die aangeeft hoe groot de kans is dat twee willekeurig gekozen personen uit een gemeente tot verschillende herkomstgroepen behoren. Hoe hoger de HHI, hoe groter deze kans; Bron: WRR

# Achtergrond van de Nederlandse bevolking

Totaal is in miljoenen

Verscheidenheid neemt in ieder scenario toe

In Maximaliseren bestaat in 2070 de helft van de samenleving uit mensen met migratie-achtergrond



Bron: DenkWerk-analyse

# Ieder toekomstbeeld komt met consequenties, wat voor toekomst wil Nederland?

	Minimaliseren	Limiteren	Stimuleren	Maximaliseren
<b>Publieke voorzieningen</b> Kan de publieke sector de vraag naar voorzieningen aan, zijn er genoeg mensen voor de zorg?	✗	≡ <sup>(1)</sup>	✓	✓
<b>Economie</b> Kan de economie blijven draaien, zijn er genoeg mensen voor de private sector?	✗	≡ <sup>(1)</sup>	✓	✓
<b>Infrastructuur</b> Kan Nederland op tijd infrastructurale keuzes maken (woningen, energie, mobiliteit)?	✓	≡	✗	✗
<b>Sociale samenhang</b> Kunnen Nederlandse inwoners op een goede manier met elkaar samenleven?	✓	✓	≡	≡
<b>Kunnen de aantallen?</b> Is het mogelijk om de benodigde immigratie aantallen te bewerkstelligen?	≡	✓	✓	≡

1. Als een van deze domeinen groen kleurt, dan kleurt de ander rood



In ieder toekomstbeeld zal flankerend beleid nodig zijn om Nederland duurzaam te laten functioneren

## Arbeidsmarkt

- Voeren van centraal sectorbeleid in lijn met gericht migratiebeleid:
  - Aantrekken van migranten voor vitale, plaatsgebonden dienstensectoren waar grote tekorten heersen, en hoog complexe sectoren die internationaal concurreren en daarmee het welvaartsniveau bepalen
  - Private sector maakt transitie naar meer hoogwaardige sectoren en neemt afscheid van aantal laagwaardige sectoren (met hoge externe kosten)
- Verhogen van arbeidsproductiviteit d.m.v. automatiseren, robotiseren, etc.
- Inzetten op preventie om zorgvraag te beteugelen
- Verhogen van arbeidsparticipatie (statushouders, ouderen) en aantal gewerkte uren (bijv. verlagen marginale belastingdruk, kinderopvang)

## Fysieke leefomgeving

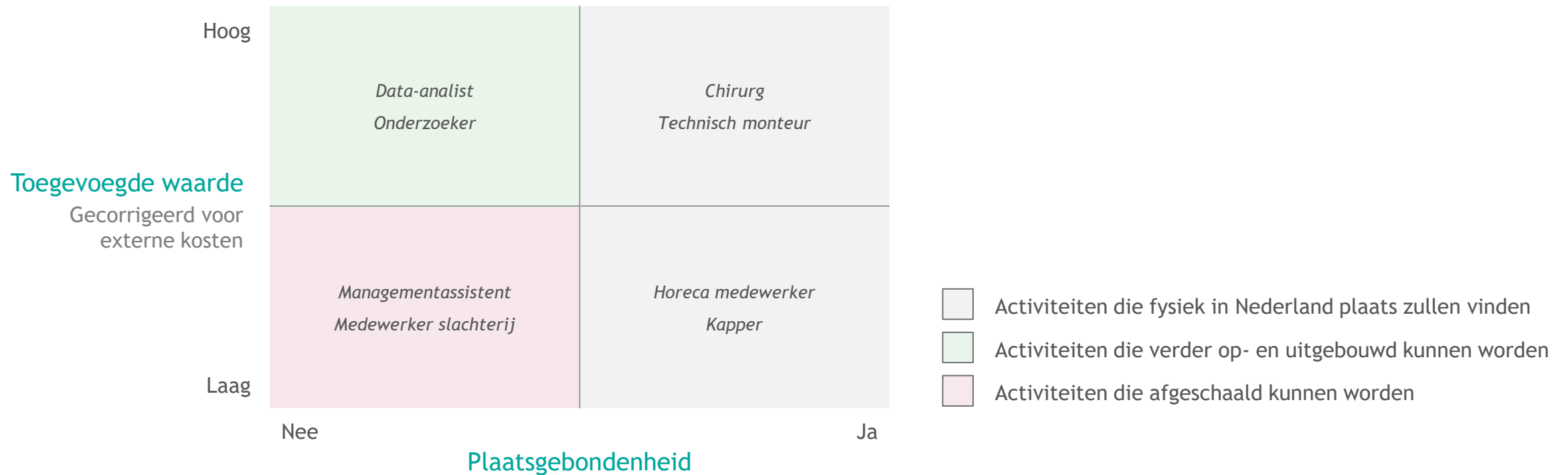
- Snelle en daadkrachtige keuzes maken in het indelen en toewijzen van ruimte
  - Afschalen van landbouw om ruimte te maken voor bebouwing, natuur, etc.
- Tijdlijnen van projecten rond woningbouw, energie-infra, watervoorziening, mobiliteit significant versnellen; bijv. met een taskforce vergunningverlening

Om bewegingsvrijheid te creëren kan de arbeidsmarkt zo robuust mogelijk worden voorbereid op eventueel lagere migratieaantallen (Limiteren), terwijl de fysieke leefomgeving wordt ingesteld op eventueel hogere migratieaantallen (Stimuleren)



# Raamwerk om na te denken over het krimpen van de arbeidsvraag: gedifferentieerd beleid per sector

## Schematische indeling van economische activiteiten



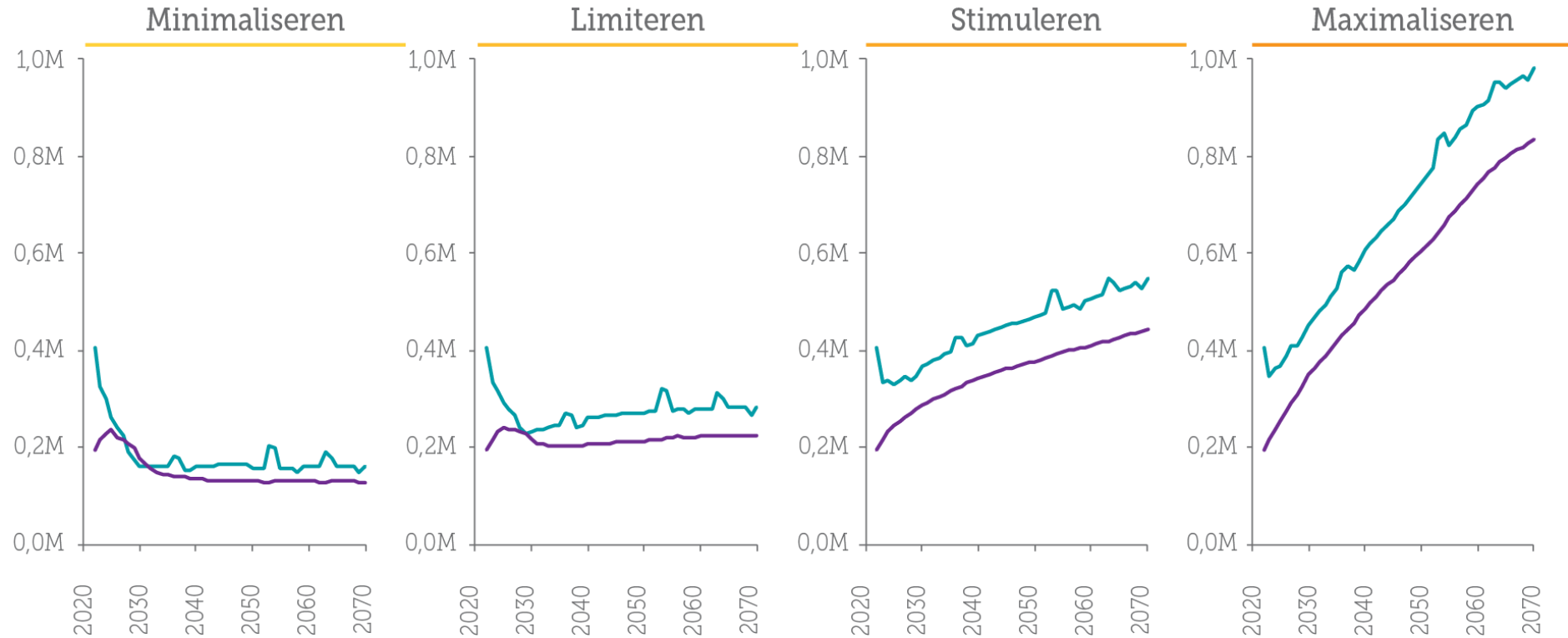
Appendix

---

# Verdieping scenario's

# Grote verschillen in immigratiecijfers per scenario

## Migratiestromen van en naar Nederland



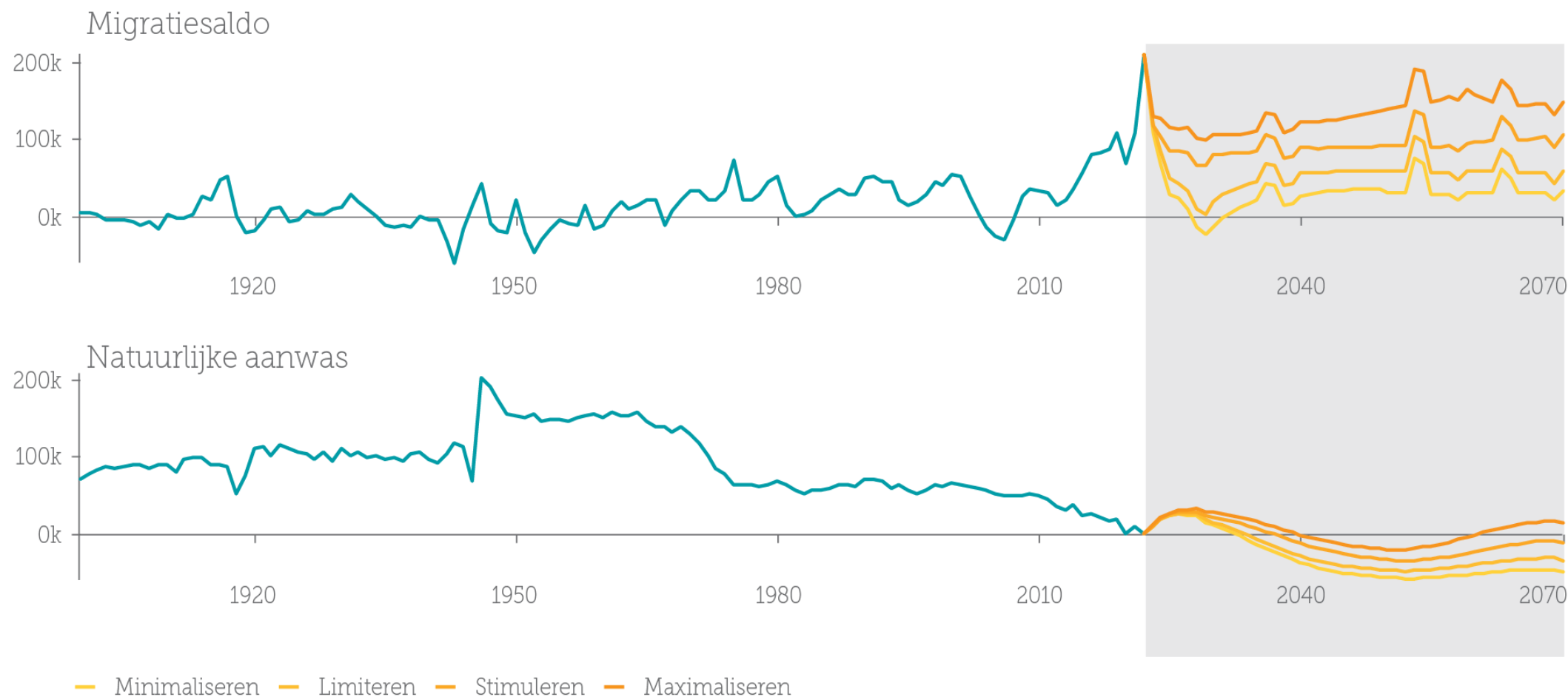
Immigratie benadert  
**in 2040** ongeveer:

— Immigratie — Emigratie

> Arbeid <sup>1</sup> (~180.000 in 2022)	70.000	140.000	275.000	430.000
> Studie (~50.000 in 2022)	20.000	40.000	70.000	90.000

1. Inclusief gezinsmigranten die met de arbeidsmigrant mee migreren

# In ieder scenario zal bevolkingsgroei afhankelijk zijn van het migratiesaldo





**DENKWERK**

