

## Mededingingsbeleid in het Regeerakkoord

**Het Regeerakkoord bevat op een aantal punten afspraken die raken aan het mededingingsbeleid.** (a) Deze afspraken stellen dat de mededingingswet indien nodig aangepast moet worden om samenwerking makkelijker te maken (1) in de zorg, om de kwaliteit van zorg te verbeteren door betere coördinatie en informatie-uitwisseling, (2) in de landbouwsector, om afnemersmacht tegen te gaan, en (3) in het algemeen tussen bedrijven ten behoeve van duurzaamheid. Hier spelen dus publieke belangen een rol zoals kwaliteit van zorg en duurzaamheid, maar ook inkomenszekerheid van boeren en tuinders.

**Aanpassingen van de mededingingswet zouden getoetst kunnen worden aan vijf voor de hand liggende criteria.** Wegen de maatschappelijke baten van meer samenwerking systematisch op tegen de kosten van afgenomen concurrentie? Wat is het effect van ingrijpen op de effectiviteit van mededingingstoezicht? Biedt het mededingingsbeleid te weinig ruimte om deze vorm van samenwerking te faciliteren? Zijn er alternatieve beleidsinstrumenten om de baten te realiseren? Zijn aanpassingen niet in strijd met Europese mededingingswetgeving?

**Een eerste vereiste is dat de baten van ingrijpen opwegen tegen de kosten: is de maatregel effectief en wat is het effect op concurrentie?** De baten van concurrentie nemen we vaak voor lief en zijn moeilijk zichtbaar te maken, maar ze zijn groot. Concurrentie borgt – weliswaar niet altijd maar wel vaak - dat bedrijven prikkels hebben om efficiënt te werken en diensten of producten te leveren van goede kwaliteit die aansluiten bij de behoeften van consumenten. De mededingingswet borgt dit publieke belang van goed werkende markten.

**Belangrijk is om bij de kosten ook de gevolgen voor de effectiviteit van mededingingstoezicht mee te nemen.** Effectief mededingingstoezicht is gebaat bij het hebben van een onafhankelijke toezichthouder met een eenduidige doelstelling. Onafhankelijkheid beschermt de toezichthouder tegen kortetermijndenken van politici en *capture* door belangengroepen. Een eenduidige doelstelling voorkomt dat een toezichthouder afwegingen moet maken die eigenlijk in de politiek thuishoren, en zich kan focussen op zijn kerntaak, terwijl andere publieke taken elders belegd worden. Daarbij zorgt een eenduidige doelstelling voor voorspelbaarheid in de toepassing van de wet. Tot slot is het vaak niet optimaal om met één beleidsinstrument meerdere doelen na te streven. Geregeld sectorspecifiek aanpassen van de mededingingswet uit onvrede met besluiten van de mededingingsautoriteit en introduceren van meerdere doelen ondermijnt deze baten.

**Daarnaast is het de vraag of het mededingingsrecht onvoldoende ruimte biedt om uitzonderingen te accommoderen.** De Mededingingswet bevat immers een aantal vrijstellingscriteria. Deze komen erop neer dat samenwerking is toegestaan als deze voordelen brengt waarvan ook consumenten profiteren, waarbij de mededinging niet onnodig wordt geschaad. Ook is er een vrijstelling als de betrokken omzet of het marktaandeel klein genoeg is en zijn er speciale regels voor de landbouw.

**Ook zijn er soms alternatieve beleidsinstrumenten voorhanden.** Elke casus kan worden geanalyseerd om helder te krijgen welk mechanisme nu speelt, en om alternatieven voor aanpassing van de mededingingswet in kaart te brengen. Daarbij moet aanpassing wel mogen volgens Europese wetgeving. Wat wel en niet mogelijk is, is niet altijd duidelijk. Het is belangrijk om dit helder te krijgen.

**Er zou gekozen kunnen worden voor een tijdelijk karakter van aanpassingen.** Beperkingen van de mededinging kunnen onverwachte langetermijneffecten hebben. Een eenmaal verworven vrijheid om samen te werken uit naam van een publiek belang wordt niet snel teruggedraaid, ook al zijn de oorspronkelijke redenen niet langer actueel. Dit kan uiteindelijk leiden tot een minder dynamische markt, met hogere prijzen, lagere kwaliteit en minder innovatie. Tevens bestaat bij het beperken van de mededinging in sommige sectoren het risico dat ook in andere sectoren de roep om beperking van mededinging toeneemt.

(a) VVD, CDA, D66 en ChristenUnie, 2017, Regeerakkoord 'Vertrouwen in de toekomst' ([link](#)).